



# Annual General Meeting 2023

*Saturday December 9th, 2023*

## Il rientro dei cervelli in Italia

**Sergio Bonini**

Professor of Medicine  
Institute of Translational Pharmacology  
CNR, Rome



# CAMERA DEI DEPUTATI

N.90

---

## **ATTO DEL GOVERNO SOTTOPOSTO A PARERE PARLAMENTARE**

Schema di decreto legislativo recante attuazione della riforma fiscale in materia di fiscalità internazionale (90)

*(articoli 1, 3, comma 1, lettere c), d), e) e f), e 9, comma 1, lettere g), h) e i), della legge 9 agosto 2023, n. 111)*

---

Trasmesso alla Presidenza il 7 novembre 2023

---

# Cervelli che vanno, Cervelli che tornano.....

*... a proposito di cervelli che vanno... non ricordo..*

*...il mio quando è scappato?.....*

*... non ricordo.....*

*parafrasando da Dario Vergassola*

# From brain drain to brain circulation

- **La fuga dei cervelli. Dimensione e cause del fenomeno**
- **Il vero problema : il bilancio negativo tra espatriati e inpatriati**
- **Raccomandazioni per favorire la mobilità internazionale**
  - *Ridurre il numero di espatriati, promuovendo al tempo stesso brevi stage di formazione e di esperienze lavorative all'estero*
  - *Favorire il rientro di italiani espatriati*
  - *Valorizzare il contributo della comunità italiana residente all'estero*
  - *Favorire la mobilità verso l'Italia di cittadini di altre nazionalità*

# From brain drain to brain circulation

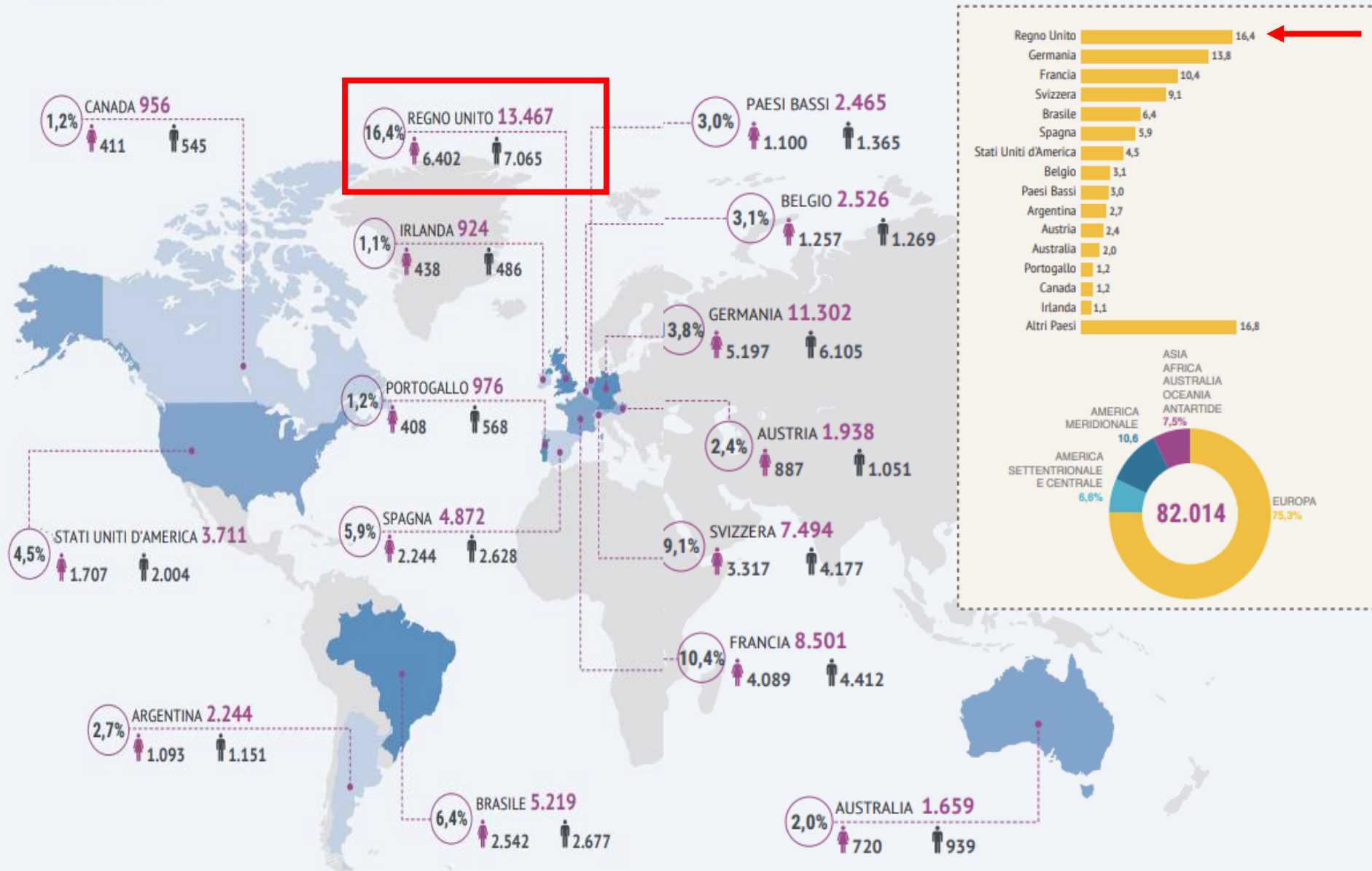
- **La fuga dei cervelli. Dimensione e cause del fenomeno**
- **Il vero problema : il bilancio negativo tra espatriati e inpatriati**
- **Raccomandazioni per favorire la mobilità internazionale**
  - *Ridurre il numero di espatriati, promuovendo al tempo stesso brevi stage di formazione e di esperienze lavorative all'estero*
  - *Favorire il rientro di italiani espatriati*
  - *Valorizzare il contributo della comunità italiana residente all'estero*
  - *Favorire la mobilità verso l'Italia di cittadini di altre nazionalità*

# Italiani iscritti all'AIRE 2023

- 5.933.418 vs 58.800.000 in Italia (10%)
- Dal 2006 ↑ 91% mentre la popolazione italiana di ↓ 580.000 residenti dal 2013
- Dal 2006 Donne ↑ 99.3%, Minori ↑ 78.3%, > 65 a. ↑ 109.8%.  
Nati all'estero ↑ 175%
- Provenienza: Sud e Isole 46.5%, Nord 37.8%, Centro 15.8%
- Laureati < 25%
- 45% tra 18 e 49 a



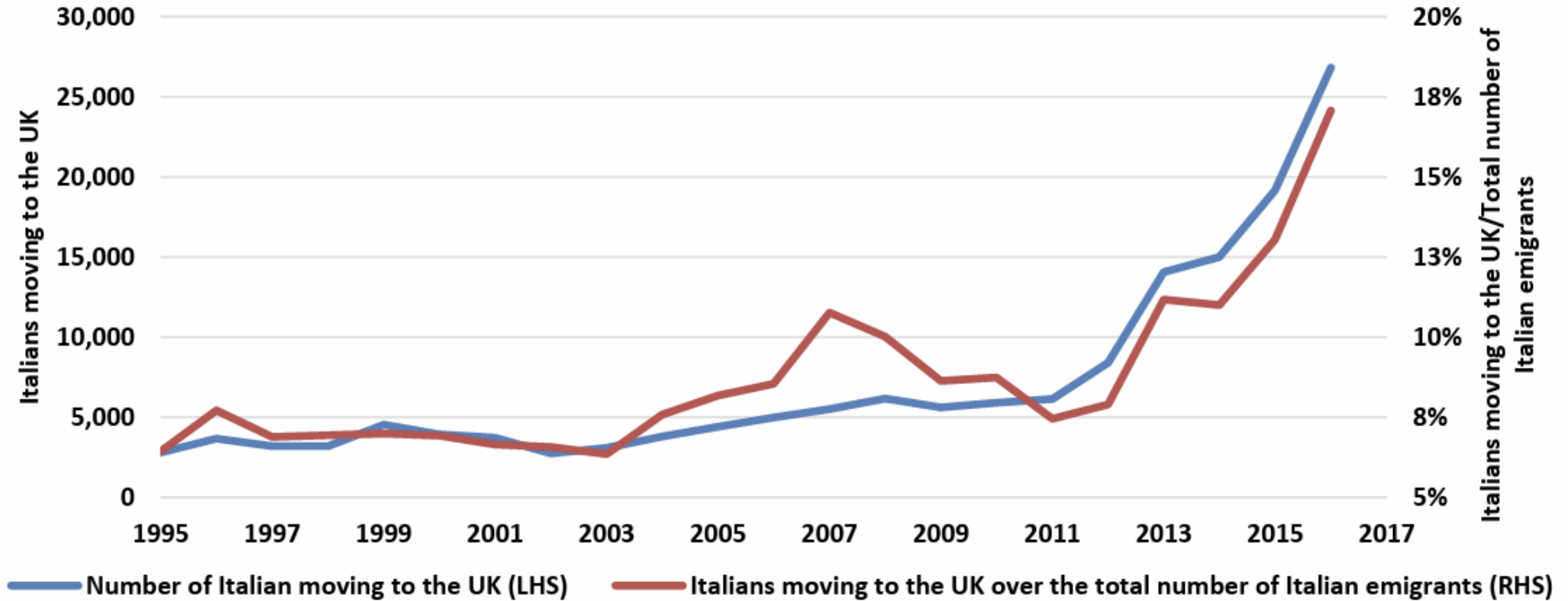
## Le partenze degli italiani nell'ultimo anno: verso dove





# Emigrazione verso UK

Figure 1: Trend of AIRE Registrations in the UK





Quiz : A quale città italiana si riferiscono queste tre immagini?



- In 10 anni l'Italia ha perso una Genova
- Una Genova si è trasferita in UK

# La Fuga dei Cervelli

## Le cause

- **Fattori socio-economici**

- **Opportunità di lavoro**

*“Non credo all'espressione fuga dei cervelli; per me è un eufemismo che usa chi non trova lavoro. Oggi gli italiani vengono a Londra per due motivi: perché in Italia non trovano lavoro mentre qui sì; altri perché non vogliono più vivere in Italia. Londra è generosa, accogliente, profondamente tollerante e democratica, offre a gente di tutte le etnie la possibilità di lavorare. Gli stranieri sono tutti ben accetti. Purché lavorino e si facciano accettare.”*

*Simonetta Agnello Hornby*

- **Formazione e realizzazione professionale**

- **Scarsa sensibilità politica per il problema**

*“Centomila giovani se ne sono andati dall'Italia? Sì, ma, non è che qui sono rimasti 60 milioni di pistola. Conosco gente che è andata via e che è bene che stia dove è andata, perché sicuramente questo Paese non soffrirà a non averli più fra i piedi*

*Giuliano Poletti, Ministro del Lavoro*

# From brain drain to brain circulation

- **La fuga dei cervelli. Dimensione e cause del fenomeno**
- **Il vero problema : il bilancio negativo tra espatriati e inpatriati**
- **Raccomandazioni per favorire la mobilità internazionale**
  - *Ridurre il numero di espatriati, promuovendo al tempo stesso brevi stage di formazione e di esperienze lavorative all'estero*
  - *Favorire il rientro di italiani espatriati*
  - *Valorizzare il contributo della comunità italiana residente all'estero*
  - *Favorire la mobilità verso l'Italia di cittadini di altre nazionalità*

# Bilancio espatriati/impatriati

- Bilancio positivo tra immigrazione e emigrazione
- Secondo Intra EU labour mobility, l'Italia è al terzo posto delle nazioni che contribuiscono al 50% degli espatri verso Paesi EU, soprattutto verso Germania, Francia e UK
- Secondo la Corte dei Conti con un aumento del 41,8% dei laureati
- L'immigrazione da Paesi EU proviene prevalentemente da Romania, Polonia e Bulgaria con prevalenza di non laureati
- Nell'ultimo anno espatri + 6%, inpatri -7%
- Solo 1/3 degli espatriati rientra in Italia (dei quali il 20% da UK)

**Il bilancio è pertanto negativo per quantità e qualità, comportando una vanificazione dei costi di formazione, un depauperamento demografico e culturale e una perdita del PIL calcolata all' 1%**

# From brain drain to brain circulation

- **La fuga dei cervelli. Dimensione e cause del fenomeno**
- **Il vero problema : il bilancio negativo tra espatriati e inpatriati**
- **Raccomandazioni per favorire la mobilità internazionale**
  - *Ridurre il numero di espatriati, promuovendo al tempo stesso brevi stage di formazione e di esperienze lavorative all'estero*
  - *Favorire il rientro di italiani espatriati*
  - *Valorizzare il contributo della comunità italiana residente all'estero*
  - *Favorire la mobilità verso l'Italia di cittadini di altre nazionalità*

# From brain drain to brain circulation

- **Opportunità lavorative (politiche del lavoro, utilizzo dei fondi PNRR)**
- **Promozione e finanziamento di stage temporanei per formazione e esperienze professionalizzanti all'estero (Torno subito, Master and back, incremento del numero di dottorati, Obbligatorietà di un periodo all'estero finanziato per alcuni curricula quali quelli del settore turistico-alberghiero, della ristorazione, dell'informatica,..)**



# From brain drain to brain circulation

- **La fuga dei cervelli. Dimensione e cause del fenomeno**
- **Il vero problema : il bilancio negativo tra espatriati e inpatriati**
- **Raccomandazioni per favorire la mobilità internazionale**
  - *Ridurre il numero di espatriati, promuovendo al tempo stesso brevi stage di formazione e di esperienze lavorative all'estero*
  - ***Favorire il rientro di italiani espatriati***
  - *Valorizzare il contributo della comunità italiana residente all'estero*
  - *Favorire la mobilità verso l'Italia di cittadini di altre nazionalità*

# Agevolazioni fiscali per chi rientra in Italia

- **Docenti e ricercatori**

Art.44 del DL n.78/2010

Dlgs n.147 del 2015. Art 16

DL 30/4/2019 trasformata nella Legge 28/6/2019 n. 58 (Decreto crescita)

LEGGE 234 3 Dicembre 2021, comma 763

- **Impatriati**

D.Lgs 147/2015

# Ricercatori e docenti

AGEVOLAZIONE	DURATA E IMPATTO	REQUISITI
Art. 44 D.I. 78/2010  RICERCATORI E DOCENTI	<ul style="list-style-type: none"><li>reddito imponibile pari al 10% (<b>esenzione del 90%</b>)</li><li>agevolazione applicabile per <b>6 anni</b> dal trasferimento in Italia</li><li>la durata può salire a <b>8 anni</b> (con acquisto abitazione/figlio), <b>11 anni</b> (due figli), <b>13 anni</b> (tre figli)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>essere stati residenti all'estero non occasionalmente (2 anni)</li><li>aver svolto attività di docenza o ricerca all'estero per 2 anni</li><li>trasferire la residenza fiscale in Italia</li><li>venire a svolgere attività di docenza/ricerca in Italia</li></ul>

## Redditi agevolabili

- Riferibili ad attività di docenza/ricerca svolte in Italia
- Lavoro dipendente o autonomo

# Docenti e Ricercatori

**Chiamate dirette da parte delle Università pubbliche o private**

- **Studiosi stabilmente impegnati all'estero in attività di ricerca o insegnamento a livello universitario da almeno un triennio, che ricoprono una posizione accademica equipollente in istituzioni universitarie o di ricerca estere;**
- **Chiamata diretta di studiosi risultati vincitori nell'ambito di specifici programmi di ricerca di alta qualificazione, finanziati dall'Unione Europea o dal MIUR**
- **Studiosi di chiara fama. Studiosi in possesso di almeno uno dei seguenti requisiti: occupare, da almeno un triennio, analoga posizione in università straniere; essere stati insigniti di altri riconoscimenti scientifici in ambito internazionale; aver ricoperto per almeno un triennio incarichi direttivi in qualificati istituti di ricerca internazionali.**

# Docenti e Ricercatori

**Definizione della tabella di corrispondenza tra posizioni accademiche italiane ed estere di cui all'articolo 18, comma 1, lettera b), della Legge 30 dicembre 2010, n. 240**

*Publicato nella Gazzetta Ufficiale del 21 febbraio 2017 n. 43*

Allegato al DM 662 del 1 settembre 2016.

## Regno Unito

- *Professore di I Fascia: Professor, Reader\*, Professional Fellow*
- *Professore di II Fascia: Associate Professor, Senior Lecturer, Lecturer B\*, Reader\*, Professional Fellow\*, Senior Research Fellow\**
- *Ricercatore Tipo B: Lecturer A, B\*, Senior Research Fellow\*, Research Fellow\**
- *Ricercatore di Tipo A: Research Fellow\*, Research Associate*

*\*In relazione al CV e all'istituzione di appartenenza. Posizioni ricoperte dopo PhD o equivalenti*

# Rientro dei cervelli. Programma Rita Levi Montalcini

- **Il Programma Rita Levi Montalcini** rappresenta una delle principali iniziative del Ministero per consentire ai giovani ricercatori che lavorano all'estero di poter venire in Italia ed essere chiamati da una Università statale per svolgere la propria attività di ricerca.
- Annualmente sono riservate specifiche risorse del FFO (mediamente 5 milioni di euro) per un bando di selezione nazionale che consente a circa 24 giovani ricercatori di presentare un progetto di ricerca e indicare un elenco di università in cui vorrebbero sviluppare tale progetto.
- **Requisiti di partecipazione.** I requisiti per partecipare alla selezione sono annualmente definiti dal bando stesso e generalmente prevedono il possesso del titolo di dottore di ricerca da non più di 6 anni e da non meno di 3 anni e l'essere impegnati in attività all'estero in una università o in un centro di ricerca da almeno 3 anni.

# Istanze di docenti e ricercatori

- **Accesso alle idoneità a Professore di I e II Fascia a sportello**
- **Rientrare in un ambiente di lavoro, de-burocratizzato, culturalmente stimolante, internazionale**
- **Poter proseguire le ricerche in corso mediante bandi competitivi ma riservati a chi rientra in Italia**
- **Agevolare la creazione di startup**

# Impatriati

AGEVOLAZIONE	DURATA E IMPATTO	REQUISITI
Art. 16 D.lgs. 147/2015  LAVORATORI IMPATRIATI	<p><b>PERIODO BASE 5 ANNI</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• <b>esenzione del 70%</b> del reddito imponibile per <b>5 anni</b></li><li>• esenzione potenziata al <b>90%</b> per chi si trasferisce al <b>Sud</b></li></ul> <p><b>ULTERIORE PERIODO - RADICAMENTO</b></p> <ul style="list-style-type: none"><li>• ulteriori <b>5 anni</b>, con esenzione del <b>50%</b> (condizionata ad acquisto abitazione/figlio) o del <b>90%</b> (tre figli)</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• non essere stati residenti in Italia nei 2 anni precedenti al trasferimento</li><li>• trasferire la residenza fiscale e impegnarsi a restare in Italia per 2 anni</li><li>• prestare attività lavorativa per almeno 183 giorni all'anno in Italia</li></ul>

## Esempio

- Reddito annuo 50.000 Euro
- NO AGEVOLAZIONE: Netto mensile Euro 2.600
- SI AGEVOLAZIONE: Netto mensile Euro 3.500



# Aspetti penalizzanti del nuovo DL

- **Estensione da due a tre anni del periodo richiesto di residenza estera per godere del beneficio (con iscrizione AIRE?)**
- **Riduzione del beneficio fiscale dal 70% al 50%, limitato a categorie altamente qualificate (CP ISTAT 2011: 1. Imprenditori, alta dirigenza, 2. Professioni intellettuali, scientifiche (Medici) 3 Professioni tecniche (biologi, tecnici di laboratorio, infermieri)**
- **Nessun incremento del beneficio per chi trasferisce al Sud e isole (Abruzzo, Molise, Campania, Puglia, Basilicata, Calabria, Sardegna, Sicilia)**
- **Non possibilità di estensione oltre i 5 anni anche se con figli o per l'acquisto di un'abitazione**
- **Non possibilità di trasferimenti nell'ambito della stessa organizzazione**
- **Estensione del periodo richiesto di residenza e attività prevalente in Italia da 2 a 5 anni**
- **Limite di reddito a 600.000 Euro (per anno o nei 5 anni?)**

Termine ultimo per usufruire della precedente normativa : l'iscrizione all'Anagrafe in Italia 31 Dicembre 2023

# From brain drain to brain circulation

- **La fuga dei cervelli. Dimensione e cause del fenomeno**
- **Il vero problema : il bilancio negativo tra espatriati e inpatriati**
- **Raccomandazioni per favorire la mobilità internazionale**
  - *Ridurre il numero di espatriati, promuovendo al tempo stesso brevi stage di formazione e di esperienze lavorative all'estero*
  - *Favorire il rientro di italiani espatriati*
  - *Valorizzare il contributo della comunità italiana residente all'estero*
  - *Favorire la mobilità verso l'Italia di cittadini di altre nazionalità*

# Italiani all'estero un patrimonio non utilizzato

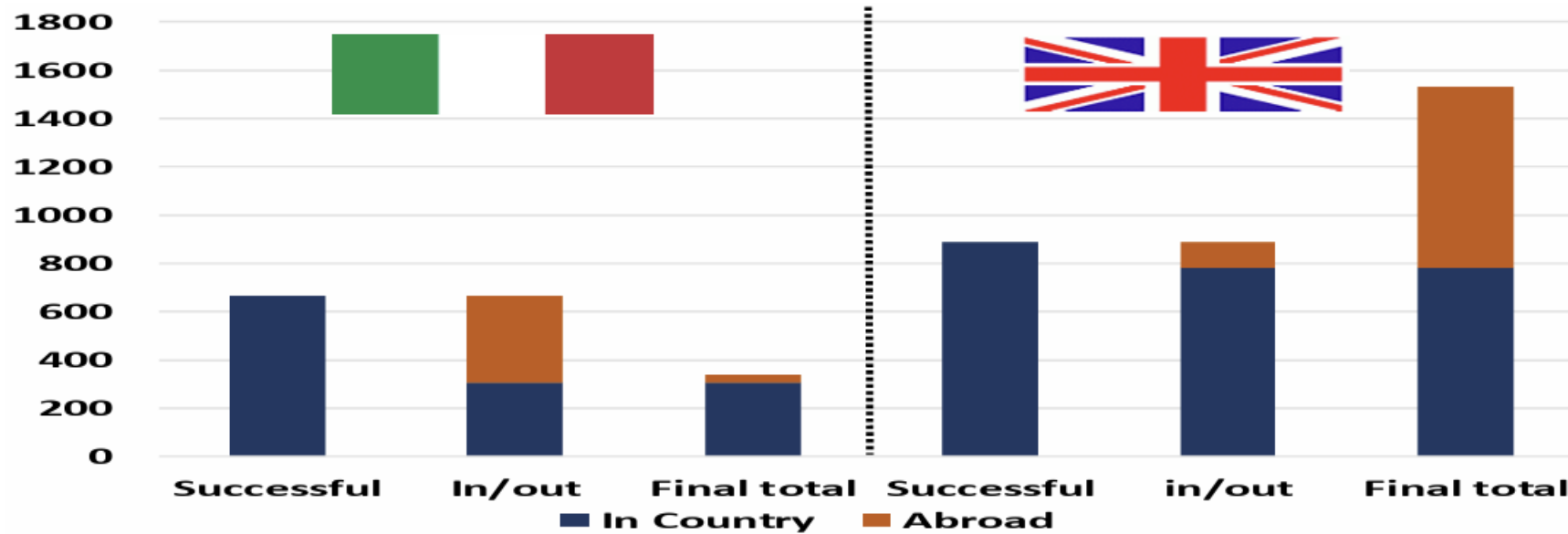
- **Censire gli italiani altamente qualificati che lavorano all'estero attraverso le reti consolari**
- **Consentire il loro accesso a bandi di finanziamento (ad es. PNRR), purchè utilizzati in Italia**
- **Rinforzare gli organismi di rappresentanza e le associazioni degli italiani residenti all'estero**
- **Creare board di consulenza su tematiche specifiche, sul modello francese (Conseillers du Commerce Extérieur Française)**

# From brain drain to brain circulation

- **La fuga dei cervelli. Dimensione e cause del fenomeno**
- **Il vero problema : il bilancio negativo tra espatriati e inpatriati**
- **Raccomandazioni per favorire la mobilità internazionale**
  - *Ridurre il numero di espatriati, promuovendo al tempo stesso brevi stage di formazione e di esperienze lavorative all'estero*
  - *Favorire il rientro di italiani espatriati*
  - *Valorizzare il contributo della comunità italiana residente all'estero*
  - *Favorire la mobilità verso l'Italia di cittadini di altre nazionalità*

# ERC grants

Figure B3-2: Starting, Consolidator, and Advanced ERC Grantees in 2007-2016

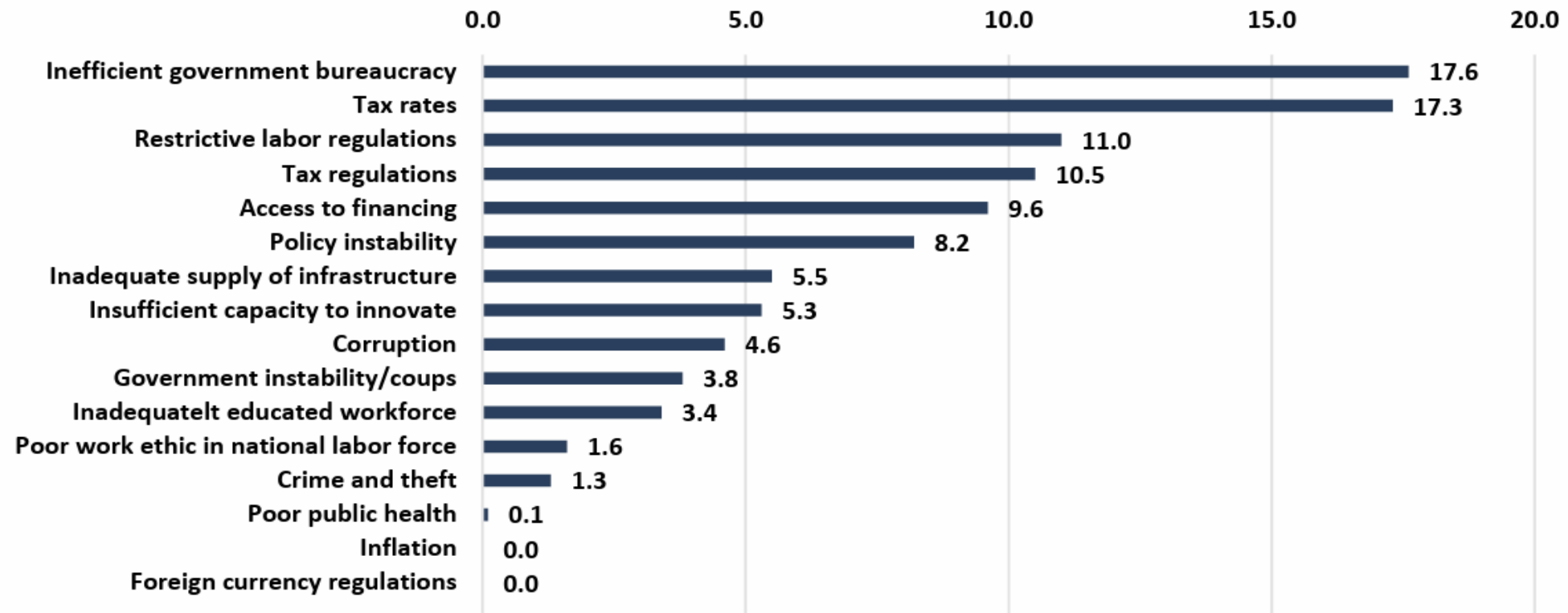


Source: Courtesy of Antonio Guarino, President of AISUK. Notes: In the middle bar for each country, in blue is research performed in the country, in orange is research performed abroad. In the right bar for each country, in blue is research performed in the country, in orange is grants brought to the country from foreign researchers.

Data courtesy of Prof. Antonio Guarino

# Capacità attrattiva dell'Italia

Figure 6: The Most Problematic Factors for Doing Business in Italy



Source: World Economic Forum, Executive Opinion Survey 2017. Image: WEF Global Competitiveness Index 2017-2018. From the list of factors, respondents to the World Economic Forum's Executive Opinion Survey were asked to select the five most problematic factors for doing business in their country and to rank them between 1 (most problematic) and 5. The score corresponds to the responses weighted according to their rankings.

# Conclusioni

**“ Personalmente non mi preoccupa la fuga di cervelli,  
ma il cervello di chi resta o rientra in Italia”**